

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

01 декабря 2020 года

с. Курманаевка

Дата проведения: 01 декабря 2020 года

Место проведения: зал заседаний Администрации Курманаевского района

Время проведения: 17.15 часов

Количество присутствующих: 23 человека

Председательствующий: Саулин В.И. – глава муниципального образования Курманаевский район

Выступающие: Самонина С.Я. – начальник финансового отдела администрации Курманаевского района

Секретарь: Кривошапова Ю.В. – начальник бюджетного отдела финансового отдела администрации Курманаевского района

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение проекта решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Докладчик: Самонина С.Я. начальник финансового отдела администрации Курманаевского района.

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ПОВЕСТКИ

Саулин В.И.: Публичные слушания по проекту решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» проводятся в соответствии со ст.26 Положения о бюджетном процессе МО Курманаевский район (РСД от 24.12.2014 г. № 307) и Положением о публичных слушаниях на территории МО Курманаевский район» (РСД ОТ 16.06.2015 №341).

Решение о проведении публичных слушаний принято постановлением Администрации Курманаевского района от 16.11.2020 года № 720-п.

Рассматриваемый проект районного бюджета представлен в Совет депутатов в установленный срок – 13 ноября 2020 г. и размещен на официальных сайтах муниципального образования и финансового отдела. Предложения и рекомендации к проекту бюджета не поступали.

С докладом выступила начальник финансового отдела администрации Курмагнаевского района **Самонина С.Я.** (Приложение № 1).

Председатель Счетной палаты Курманаевского района **Дударева Т.В.** проинформировала о результатах проверки проекта решения и о положительном заключении по его результатам.

Председатель Общественной палаты Курманаевского района **Пачина Л.В.** сообщила о проведенном обсуждении рассматриваемого проекта на заседании Общественной палаты и принятом решении об одобрении проекта.

В ходе обсуждения проекта районного бюджета поступили вопросы:

Иванова Т.И.: Каков порядок формирования проекта бюджета района?

Самонина С.Я.: Порядок формирования проекта бюджет определен Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Курманаевском районе и нормативно-правовыми актами Администрации Курманаевского района.

Денисова А.В.: Каков основной принцип при формировании бюджета?

Самонина С.Я.: Главный принцип как при формировании, так и при исполнении бюджета – обеспечение его сбалансированности, т.е. объем предусмотренных решением о бюджете расходов должен соответствовать объему поступающих доходов и имеющихся источников финансирования дефицита бюджета.

Федоров Ю.Д., председатель постоянной комиссии Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район по вопросам бюджетной, налоговой, финансовой политики, собственности и экономическим вопросам: Почему объем доходов от аренды земли, запланированный на 2021 год, меньше, чем поступило в 2020 году?

Самонина С.Я.: Действительно, по состоянию на 01.12.2020 в бюджет района поступило 16,3 млн. рублей, в проекте бюджета на 2021 год предусмотрено 15,5 млн. рублей, что связано с поступлением в текущем году задолженности прошлого года и расторжением части договоров в связи с продажей земельных участков.

Федоров Ю.Д.: А, по доходам от продажи имущества почему такая разница между 2020 и 2021 годами?

Самонина С.Я.: Поступление доходов по данному источнику в 2020 году – в основном доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые находились в аренде более трех лет. Такие сделки имеют заявительный характер, соответственно поступления – разовые, учесть их при планировании бюджета на предстоящий период не представляется возможным.

Иных вопросов и предложений от участников слушаний не поступало.

Саулин В.И.: По итогам проведения публичных слушаний необходимо принять рекомендации. Предлагаю одобрить проект решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и принять рекомендации.

ГОЛОСОВАЛИ

За - 23

Против - 0

Воздержались - 0

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению проект решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

2. Принять рекомендации публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Курманаевского района Оренбургской области «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель

Секретарь



В.И.Саулин

Ю.В.Кривошапова

Доклад

«О проекте решения Совета депутатов муниципального образования
Курманаевский район «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»

Основные параметры районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов составляют

Млн. руб.

	2021 г	2022 г	2023 г
ДОХОДЫ	429,9	415,4	398,3
РАСХОДЫ	429,9	415,4	398,3

Следует пояснить, что рассматриваемый проект сформирован без учета части финансовой поддержки из областного бюджета, что отразилось на структуре расходной части районного бюджета.

ДОХОДЫ

Как и прежде, большую долю доходов районного бюджета составляют безвозмездные поступления – 64 %.

Налоговые и неналоговые доходы на 2021 год определены в сумме 155 млн. рублей с ростом к ожидаемому исполнению 2020 года на 19,6 млн. руб., или 14,6%. В 2022-23 прогнозируется рост доходов на 6 и 4 млн. рублей к очередному году.

На протяжении ряда лет лидирующая позиция в составе собственных доходов бюджета принадлежит **НДФЛ**. В 2020 году достигнут исторический максимум поступлений по данному источнику -104,7 млн. рублей. Дополнительный норматив отчисления НДФЛ в районный бюджет, устанавливаемый Правительством Оренбургской области, на 2021-2023 годы увеличен на 3,9 %, в бюджете района прогнозируется рост доходов по данному источнику. Сумма ожидаемых поступлений составит 112,7, 119,2 и 115,9 млн. рублей соответственно по годам периода. При этом сохраняются все социальные, имущественные и стандартные вычеты и возвраты – это деньги, которые остаются в распоряжении налогоплательщиков. В текущем году по состоянию на 1 ноября сумма возвратов составила 19,8 млн. рублей.

Поступление **налогов на совокупный доход** в 2021-2023 годах спрогнозировано в сумме 11,9, 12,4 и 13,6 млн. руб. ежегодно. Основные источники – налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения (7,9; 8,6; 9,7 млн. рублей по годам периода) и единый сельскохозяйственный налог (3,3 млн. рублей в 2021 году с ростом на 3% в

плановом периоде). 2020 год является последним годом, когда будет возможно применение ЕНВД, что нашло отражение в прогнозе доходной части.

Прогнозные поступления **государственной пошлины** за совершение юридически значимых действий составляет 1,1 млн. рублей со снижением с ожидаемому исполнению 2020 года на 48%, что связано с передачей в областной бюджет госпошлины за совершение юридически значимых действий при подаче документов через МФЦ, ранее зачисляемой в бюджет района.

На **неналоговые доходы** бюджета приходится 14 % общего объема собственных доходов, или 29,2 млн. рублей.

Значительную часть их составляют **доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности, основные поступления в которых ожидаются от сдачи в аренду земельных участков и находящегося в муниципальной собственности имущества. Доходы районного бюджета по данному источнику на 2021 год прогнозируются в сумме 15,2 млн. рублей, что на 0,9 млн. рублей больше ожидаемых поступлений 2020 года. Планируемые поступления доходов от использования имущества в 2022 и 2023 годах – по 14,1 млн. руб.

Платежи при **пользовании природными ресурсами** включают в себя плату за негативное воздействие на окружающую среду; плату за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами, плату за размещение отходов производства и потребления, плату за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа.

Вышеназванные платежи на 2021 год прогнозируются в сумме 4,3 млн. рублей по данным администратора доходов Южно-Уральского межрегионального управления Федеральной службы по контролю в сфере природопользования.

Доходы от продажи земельных участков и муниципального имущества планируются в сумме 1,9 млн. рублей в 2021 и по 1,7 млн. рублей в 2022-2023 годах.

Доходы от уплаты штрафов, санкций и возмещения ущерба спрогнозированы в объеме 2,9 млн. рублей ежегодно.

В проекте предусмотрены доходы от оказания **платных услуг** в сумме 4,7 млн. руб. ежегодно в рамках мероприятий по централизации б/учета в сельских поселениях.

Что касается **безвозмездных поступлений**. В настоящий момент их объем на предстоящий год оценивается в сумме 275,2 млн. рублей, в том числе целевые поступления составят 222,3 (2020: всего 324, целевые-239).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности учтена в сумме 52,9 млн. рублей. Уважаемые участники слушаний, важно понимать, что это – не окончательная цифра. Объем нецелевых трансфертов пока ниже уровня 2020 года на 31,4 млн. рублей. Ко второму чтению закона об областном бюджете объем финансовой поддержки муниципальных районов будет увеличен.

Субсидии учтены в общем объеме 5,5 млн. рублей. В следующем году планируются только 3 вида субсидии: на питание учащихся общеобразовательных организаций (в том числе бесплатное питание учащихся начальных классов – 6,9 млн. рублей, капитальный ремонт спортивных залов (МБОУ Ромашкинская СОШ) - 2,3 млн. рублей и возмещение стоимости ГСМ при доставке социально значимых товаров в отдаленные населенные пункты 26 тыс. рублей.

Субвенции (средства на выполнение переданных государственных полномочий) учтены в общем объеме 183,7 млн. рублей. В их составе средства на проведение переписи населения – 262,5 тыс. рублей, и на обеспечение бесплатным двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями.

Приоритеты в расходах.

1 Реализация национальных проектов. Мы продолжаем участие в реализации национальных проектов, в 2021 году 2.6 млн. рублей будет направлено на мероприятия в рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка». Сумма софинансирования со стороны районного бюджета составит 261 тыс. рублей, что обеспечит достижение установленных показателей. Данное мероприятие является, также приоритетным проектом Курманаевского района, что нашло свое отражение в отдельном приложении к проекту бюджета.

2. Важнейшей задачей при принятии бюджета на сегодня является сохранение индексации фонда з/платы работников бюджетной сферы. Средства на оплату труда бюджетников предусмотрены в необходимом объеме. Всего расходы на заработную плату и страховые выплаты составляют 190,4 млн. рублей, 44% от общего объема расходов бюджета. Прирост ФОТ составил 5,4 млн. рублей.

ФОТ работников бюджетной сферы, поименованных в майских указах, сформирован исходя из необходимости достижения установленных показателей средней заработной платы.

В составе расходов бюджета – средства на реализацию социально-значимых мероприятий в сумме 1 551 тыс. рублей. Они будут направлены на софинансирование ремонта спортивного зала (260,9 тыс. рублей), ремонт пищеблока Михайловской СОШ – 890,1 тыс. рублей, приобретение сценических костюмов для участников семейного ансамбля Панариных Кретовского ДТ и народного самодеятельного коллектива «Мужская вокальная группа «Исток» Лабазинского ДТ – 400,0 тыс. рублей.

На протяжении ряда лет бюджет формируется в программном формате.

Расходы на реализацию МП в 2021 году составят 422,8 млн. рублей или 98 % от общего объема расходов районного бюджета. Приоритетными направлениями расходов бюджета являются расходы в **социальной сфере**, которые составят 76% от всей суммы расходов, или 328,5 млн. рублей.

По-прежнему основная часть социальных расходов - расходы на образование – 279,3 млн. рублей. Этой суммой будут охвачены 1647 учащихся школ, 591 воспитанник детских садов и 532 сотрудников учреждений образования, а это 18 % населения района.

Расходы по разделу «**Культура и кинематография**» предусмотрены на 2021 год в сумме 26,8 млн. рублей, в том числе расходы по передаваемым полномочиям из бюджетов сельских поселений составят по 21,3 млн. рублей.

В разделе бюджета «**Социальная политика**» представлена обобщенная информация по расходам на социальные мероприятия. В целом расходы на социальную политику в районном бюджете предусмотрены на 2021 год в сумме 22,4 млн. рублей, в 2022 и 2023 годах – по 18,3 млн. рублей ежегодно, в том числе:

- на осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования предусмотрено средств 1,7 млн. рублей ежегодно;

- единая субвенция на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях 13,9 млн. рублей ежегодно;

- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по отдыху детей в каникулярное время – 1,3 млн. рублей;

- социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья-1,6 млн. рублей;

- выполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 3,4 млн. рублей.

В 2021-23 годах будет продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в Курманаевском районе.

Расходы на **физическую культуру и спорт** в 2021-2023 г. г. предусмотрены по 2,5 млн. рублей ежегодно в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, повышение эффективности реализации молодежной политики в Курманаевском районе на 2019-2024 годы».

Расходы на **общегосударственные вопросы** на уровне текущего года, с учетом изменения законодательства 49,9 млн. рублей (С/Х теперь наше).

Индексация должностных окладов работников органов муниципальной власти не предусмотрена.

Расходы на материальные нужды органов местного самоуправления определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования муниципальных учреждений, а также порядков нормирования закупок для муниципальных нужд.

Расходы на **национальную оборону и национальную безопасность** запланированы на уровне 2021 года в сумме 5,6 млн. рублей с увеличением к 2020 году в связи с вводом в эксплуатацию службы.

Экономика района в предстоящем периоде будет поддержана бюджетными средствами в сумме 3,8 млн. руб.

Расходы на поддержку отраслей экономики – субсидии на возмещение стоимости ГСМ- 262 тыс. рублей, субвенция на реализацию государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных (225 тыс. рублей) и регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (29 тыс. рублей), обеспечение деятельности МФЦ- 3,1 млн. рублей, управление земельно-имущественным комплексом – 241 тыс. рублей.

Еще один важный раздел расходов бюджета - **«Жилищное и коммунальное хозяйство»**. На эти цели планируется 1,3 млн. руб. ежегодно. Это средства на выполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.

Объем финансовой помощи с/советам на решение вопросов местного значения из областного и районного бюджетов – 38 393 тыс. рублей.

Муниципальная долговая политика в условиях ограниченности финансовых ресурсов призвана обеспечить сбалансированность и устойчивость районного бюджета, в связи с чем основными мероприятиями, которые необходимо реализовать в предстоящем периоде являются: отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий Курманаевского района; отказ от планирования заимствований; обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой бюджетной политике муниципального образования Курманаевский район. Верхний предел муниципального внутреннего долга Курманаевского района на 01.01.2021 года планируется в сумме 0 тыс. рублей.

В решении Совета депутатов о районном бюджете утверждено отдельное приложение, содержащее информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей (283 млн. руб.), а также приложение о проектах, реализуемых на территории района – ремонт образовательных организаций (2,6 млн. рублей).

Еще одним отдельным приложением к проекту является так называемый минимальный бюджет, или основные показатели первоочередных расходов. На финансирование данных расходов в 2021 году будет направлено 223 млн. рублей, или 52 % от всех расходов бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ**публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов
муниципального образования Курманаевский район Оренбургской
области «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и
2023 годов»**

с. Курманаевка

1 декабря 2020 г

Заслушав и обсудив доклад начальника финансового отдела администрации Курманаевского района «О проекте решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район о районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект районного бюджета разработан в соответствии с бюджетными принципами и правилами, на основе прогноза социально-экономического развития района. При определении бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Курманаевского района, направленные на решение социальных вопросов, повышение качества жизни населения, поддержание экономической и бюджетной стабильности.

Главным ориентиром налоговой политики является сохранение налогового потенциала, сохранение бюджетной устойчивости, получение обязательного объема бюджетных средств.

Основными мероприятиями в ходе управления муниципальным долгом являются: сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне, отсутствие просроченных долговых обязательств, отказ от принятия муниципальных гарантий, планирования заимствований.

**Основные параметры районного бюджета на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов**

Доходная и расходная части районного бюджета, предлагаемые к утверждению, на 2021 год составляют 429 986,5 тыс. рублей, на 2022 год – 415 368,3 тыс. рублей и на 2023 год – 398 297,8 тыс. рублей.

На 2021-2023 годы запланирован бездефицитный бюджет.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2021 год составит 154 959,8 тыс. рублей, на 2022 год 161 335,7 тыс. рублей и на 2023 год 159 259,3 тыс. рублей.

В доходной части районного бюджета предусматриваются безвозмездные поступления на 2021 год в сумме 275 026,7 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 254 032,6 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 239 038,5 тыс. рублей.

При формировании расходов районного бюджета учтены основные направления бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, принятые Постановлением Администрации муниципального образования Курманаевский район.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусматривается на 2021 год в сумме 11 219,4 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 7 431,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 7 440,9 тыс. рублей.

В 2021 году планируется реализация 16 муниципальных программ Курманаевского района. Расходы на реализацию муниципальных программ составляют в 2021 году 422 820,1 тыс. рублей или 98,3 процентов от общего объема расходов районного бюджета.

Расходы районного бюджета на национальную экономику в районном бюджете предусмотрены на 2021 год в сумме 3 820,4 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 3 794,2 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 3 794,2 тыс. рублей.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в районном бюджете предусмотрены в сумме 1 320,2 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на образование в районном бюджете предусмотрены на 2021 год в сумме 279 273,8 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 272 018,3 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 252 033,0 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на культуру и кинематографию предусмотрены на 2021 год в сумме 26 783,2 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 26 382,3 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 26 382,3 тыс. рублей.

На социальную политику расходы районного бюджета прогнозируются на 2021 год в сумме 22 448,1 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 18 337,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 18 347,3 тыс. рублей.

Расходы районного бюджета на физическую культуру и спорт предусмотрены на 2021 год в сумме 2 483,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 2 483,0 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 2 483,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов (общего характера) бюджетам муниципальных образований на 2021 год предусматривается в сумме 37 123,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 30 725,0 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 28 693,0 тыс. рублей.

По итогам обсуждения участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Принять информацию о проекте решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район Оренбургской области «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к сведению.

2. Совету депутатов Курманаевского района Оренбургской области:

2.1 Принять решение «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом рекомендаций публичных слушаний.

2.2 Не допускать принятия в плановом периоде решений, предусматривающих новые расходные обязательства района.

3. Администрации Курманаевского района:

3.1 При реализации бюджетной и налоговой политики первоочередное внимание уделять обеспечению в полном объеме публичных нормативных

обязательств, исполнению «майских» Указов Президента Российской Федерации.

3.2 Обеспечить своевременное принятие всех нормативных актов Администрации Курманаевского района в целях реализации решения Совета депутатов муниципального образования Курманаевский район Оренбургской области «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Направить рекомендации публичных слушаний главе муниципального образования Курманаевский район и разместить на официальном сайте муниципального образования Курманаевский район Оренбургской области.